

PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/2876 FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 3 DEL D. LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE AREE A VERDE DEGLI IMPIANTI ED OPERE AFFINI - AREA MUGELLO-VALDARNO"

*

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

Richiamata

- la lettera di invito del 28 aprile 2022 con cui è stata indetta la procedura di gara n. 21-2876 per l'affidamento del **Servizio di manutenzione delle aree a verde degli impianti ed opere affini - Area Mugello-Valdarno**;
- la stessa lettera di invito dove sono indicati ed individuati:
 - il quadro economico dell'intervento per complessivi Euro 353.613,00 (trecentocinquantatremilaseicentotredici/00) di cui Euro 3.613,00 (tremilaseicentotredici/00) per oneri relativi alla sicurezza;
 - il metodo di affidamento per procedura negoziata ai sensi dell'art. 6 del proprio "Regolamento per la Disciplina dei Contratti e degli Appalti" e dell'art. 134 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 con offerte economiche solo a ribasso;
 - la durata del contratto per Accordo Quadro di 24 (ventiquattro) mesi.

Dato atto che alla suddetta procedura sono stati invitati a presentare offerta dal proprio albo fornitori, n. 17 (diciassette) operatori economici.

Preso atto

- che entro i termini fissati nella lettera di invito (entro e non oltre il giorno 10 marzo 2022 ore: 12:30) sulla piattaforma e-procurement di Publiacqua S.p.A. sono pervenute le offerte di seguito riportate:

N.	Denominazione
OFF. 1.	AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA
OFF. 2.	AZ. AGR. F.LLI BUCCELLETTI S.R.L.
OFF. 3.	C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP.

OFF. 4.	CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F.
OFF. 5	COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO
OFF. 6	EDILVERDE IMMOBILIARE S.R.L.
OFF. 7	NEW SERVICE S.R.L.
OFF. 8	S.A.V.E.T. S.R.L.
OFF. 9	THE GREEN WAVE S.R.L.
OFF. 10	VIVAI BARRETTA S.R.L.

- In data 11/03/2022: (i) è stato istituito, ai sensi dell'art. 22.1 della Lettera di Invito, il Seggio di gara deputato all'esame della documentazione amministrativa; e (ii) con nota prot. 0017732/22 è stata nominata, ai sensi dell'art. 15.A della Lettera di Invito, la Commissione Giudicatrice delle proposte degli offerenti.
- Come risulta dal verbale di gara per seduta aperta del giorno 14/03/2022 e di seduta riservata del giorno 16 marzo 2022 relativamente alla documentazione presentata dai Concorrenti si è constatato che le dichiarazioni ed i documenti presentati dai Concorrenti come in tabella sopra riportata definiti OFF. 1, OFF. 2, OFF. 3, OFF. 4, OFF. 5, OFF. 6, OFF. 7, OFF. 8, OFF. 9 e OFF. 10 risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e pertanto gli stessi sono stati ammessi alla procedura.

Preso atto:

- Del verbale di gara della Commissione Giudicatrice (di seguito anche "CG") di seduta aperta del 30.03.2022;
- Del verbale di seduta riservata della CG del 29.04.2022 di valutazione delle offerte tecniche con cui la Commissione Giudicatrice all'esito della valutazione delle offerte tecniche (i) ha attribuito a ciascun concorrente i seguenti punteggi:

"...

- *Il concorrente (OFF 1) AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 38,000;*
- *Il concorrente (OFF 2) AZ. AGR. F.LLI BUCCELLETTI S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 65,000;*
- *Il concorrente (OFF 3) C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 32,250;*
- *Il concorrente (OFF 4) CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 37,250;*
- *Il concorrente (OFF 5) COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 55,000;*

- Il concorrente (OFF 6) EDILVERDE IMMOBILIARE S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 52,250;
- Il concorrente (OFF 7) NEW SERVICE S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 70,000;
- Il concorrente (OFF 8) S.A.V.E.T. S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 70,000;
- Il concorrente (OFF 9) THE GREEN WAVE S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 53,000;
- Il concorrente (OFF 10) VIVAI BARRETTA S.R.L. ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico: 63,000;
- ...”

e (ii) nel rispetto delle prescrizioni di cui alla *lex specialis* di gara, ha determinato quanto segue:

“ ...

1. Per il Concorrente (OFF 1) AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA: la **NON Ammissione** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
2. Per il Concorrente (OFF 2) AZ. AGR. F.LLI BUCCELLETTI S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
3. Per il Concorrente (OFF 3) C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP.: la **NON Ammissione** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
4. Per il Concorrente (OFF 4) CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F.: la **NON Ammissione** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
5. Per il Concorrente (OFF 5) COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
6. Per il Concorrente (OFF 6) EDILVERDE IMMOBILIARE S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
7. Per il Concorrente (OFF 7) NEW SERVICE S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
8. Per il Concorrente (OFF 8) S.A.V.E.T. S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
9. Per il Concorrente (OFF 9) THE GREEN WAVE S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;

10. Per il Concorrente (OFF 10) VIVAI BARRETTA S.R.L.: l'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica.

...”

e (iii) dato atto che le determinazioni della stessa CG sarebbero state rese note ai concorrenti in occasione della successiva seduta aperta di gara:

- Del verbale di gara di seduta aperta del **09/05/2022** in cui la CG - nel rispetto delle prescrizioni del procedimento di gara di cui all'art. 22 della Lettera di invito - (i) ha dato lettura dei punteggi tecnici attribuiti alle offerte tecniche; e (ii) dato atto della non ammissione alla fase di apertura della offerta economica dei concorrenti AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA, C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. e CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. come segue:

“...

Premesso che:

- Publiacqua S.p.A. con lettera di invito (“Invito”) del 28/02/2022 ha indetto - ai sensi dell'art. 6 del proprio “Regolamento per la Disciplina dei Contratti e degli Appalti” e dell'art. 134 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016 - una procedura negoziata finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro come meglio dettagliato in oggetto (la “Procedura”);
- Gli artt. 7 e 8 della Lettera di Invito (“Invito”) specificano i soggetti ammessi alla gara ed i requisiti che devono essere dichiarati e posseduti ai fini dell'ammissione;
- L'art. 15 dell'Invito indica il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, mentre l'art. 15.B dettaglia le modalità di valutazione e calcolo dei punteggi con l'indicazione della soglia di sbarramento ai fini dell'impedimento alla prosecuzione della gara a quelle offerte che non raggiungano uno standard minimo tecnico;
- Come risulta dal verbale di gara per seduta aperta del giorno 14/03/2022 e del giorno 30/03/2022 relativamente alla documentazione presentata dai suddetti Concorrenti si è constatato che le dichiarazioni ed i documenti presentati dagli stessi risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e pertanto sono stati ammessi alla procedura di gara;
- Dal verbale di gara di seduta riservata di valutazione dell'offerta tecnica (29/04/2022) - da parte della Commissione Giudicatrice responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche -, risulta che i Concorrenti (OFF 1) AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA, (OFF. 3) C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. e (OFF. 4) CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. hanno riportato i seguenti punteggi relativi al Criterio Tecnico:
 - OFF. 1 AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA: punteggio 38,000/70;
 - OFF. 3 C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP.: punteggio 32,250/70;

– OFF. 4 CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F.: punteggio 37,250/70.

Richiamato:

– l'art. 15.B – CRITERI DI VALUTAZIONE E CALCOLO DEI PUNTEGGI dell'**Invito** (pag. 13) che specifica con **clausola chiara, non equivoca e non interpretabile** la soglia di sbarramento ai fini dell'impedimento alla prosecuzione della gara a quelle offerte che non raggiungano uno standard minimo tecnico, e precisamente:

“Clausola di sbarramento: si procederà all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica dei soli concorrenti che hanno ottenuto almeno 40 (quaranta) punti su 70 (settanta) punti massimi possibili nella valutazione relativa all'offerta tecnica”;

Considerato che:

– nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza la clausola escludente dell'offerta tecnica che si colloca sotto tale soglia;

– da quanto riportato nell'art. 15.B dell'**Invito** non è revocabile in dubbio infatti che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:

(ii) esplicita l'espressione **“Clausola di sbarramento”**;

(iii) e successivamente dispone che “si procederà all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica **dei soli concorrenti** (...)”;

– il criterio di filtro dell'offerta tecnica adottato dalla Stazione Appaltante nella procedura di gara di cui trattasi è finalizzato ad addivenire a un livello qualitativo delle offerte particolarmente elevato;

Considerato altresì che non è ammesso procedere a soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 a ragione del quale possono essere sanate “Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda. In particolare, ... mancanza, incompletezza e ... ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica...”;

Richiamato l'art.17 – CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE del Capitolato Speciale di Appalto, paragrafo “CRITERI DI VALUTAZIONE CALCOLO DEI PUNTEGGI”, che specifica in maniera **adeguatamente dettagliata** i criteri di valutazione della offerta tecnica **esplicitando i punteggi e i giudizi sottesi al calcolo degli stessi criteri tecnici**;

Dato atto che i criteri di scelta del contraente sono (i) in coerenza con le specificità del contratto da concludere; (ii) attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;

Rilevato che l'Invito non è stato oggetto di alcuna errata corrige o di alcuna modifica, né formale né sostanziale;

Constatato che l'offerta tecnica presentata dal Concorrente AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA, C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. e CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. risulta "qualitativamente inadeguata" (Cons. Stato, V, 12 giugno 2017, n. 2852, cit.) in quanto non raggiunge il minimo di punteggio tecnico previsto per la prosecuzione della gara e preciasamente:

	Punti Max Attribuibili Offerta Tecnica	Punti Clausola di Sbarramento	Punteggio attribuito Concorrente
AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA	70	40	38,000
C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP.	70	40	32,250
CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F.	70	40	37,250

Ricordato tra l'altro che alla Commissione Giudicatrice non è consentito di procedere alla disapplicazione di una clausola escludente della lex specialis, espressa ed inequivoca a meno che questa non sia chiaramente riconducibile alla nullità ex art. 21 septies della L. n. 241/1990;

Ritenuto, per le ragioni di cui sopra, che dalla documentazione tecnica presentata da AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA, C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. e CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. ed a seguito di una valutazione complessiva della stessa, il Concorrente non ha raggiunto la soglia tecnica stabilita dalla disciplina di gara volta a garantire un livello prestazionale minimo qualitativamente in linea con le finalità dell'appalto da affidare;

Ricordato che l'ammissione di una offerta non rispettosa della lex specialis viola la par condicio tra concorrenti;

La CG per le ragioni e motivazioni sopra esposte, e come già assunto nel verbale di seduta riservata di valutazione delle offerte tecniche di ciascun Concorrente, dà atto come segue:

- 1. Il concorrente **OFF. 1 AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA** NON È AMMESSO alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;*
- 2. Il concorrente **OFF. 3 C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP.** NON È AMMESSO alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;*

3. Il concorrente OFF. 4 CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. NON È AMMESSO alla fase successiva di apertura dell'offerta economica.

...”

Preso altresì atto:

- Dello stesso verbale di gara per seduta aperta del giorno **09/05/2022** da cui risulta la seguente graduatoria:

	Denominazione	Totale Punteggio Tecnico (K1+K2+K3)	Totale Punteggio Economico	PUNTEGGIO COMPLESSIVO	Graduatoria (ordine per punteggio decrescente)
OFF 8	S.A.V.E.T. S.R.L.	70,000	30,000	100,000	1
OFF 7	NEW SERVICE S.R.L.	70,000	29,165	99,165	2
OFF 2	AZ. AGR. F.LLI BUCCELLETTI S.R.L.	65,000	27,005	92,005	3
OFF 10	VIVAI BARRETTA S.R.L.	63,000	24,059	87,059	4
OFF 5	COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO	55,000	19,944	74,944	5
OFF 6	EDILVERDE IMMOBILIARE S.R.L.	52,250	15,466	67,716	6
OFF 9	THE GREEN WAVE S.R.L.	53,000	13,257	66,257	7

Dato atto che la procedura è stata registrata presso A.N.AC. con il seguente CIG: 9110866C75.

Visto il verbale del giorno 27/05/2022 di esito del procedimento di verifica di anomalia e conferma dei lavori svolti dalla Commissione Giudicatrice con riferimento alla procedura di cui trattasi.

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente in materia.

Richiamato il D. Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 32 sulle fasi di affidamento e l'art. 33, relativo ai controlli sugli atti delle procedure di affidamento.

Accertato che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti come indicato dal comma 7 dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016.

Per tutto quanto sopra esposto (la “Premessa”),

DETERMINA

- a) Che la Premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento per cui si intende integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione.
- b) Di approvare e far propri i verbali citati nella parte narrativa.



Publiacqua

- c) Di assumere in proprio la determinazione della Commissione Giudicatrice di non ammissione alla fase di apertura della offerta economica di cui alla procedura di cui trattasi dei concorrenti AGRIAMBIENTE MUGELLO SOCIETA' COOPERATIVA, C.A.S.P. VALLE DEL BRASIMONE SOC. COOP. e CENTRO LEGNO AMBIENTE SOC. COOP. A.F. nei termini di cui ai verbali citati nella parte narrativa e restituiti in Premessa, disponendo l'esclusione dei suddetti concorrenti dalla procedura di gara numero 2100002876;
- d) Di approvare i lavori svolti dal Seggio e dalla Commissione di gara, le risultanze dei verbali di gara citati relativi alla procedura di gara n. 21/2876 ed in particolare la seguente graduatoria:

	Denominazione	Totale Punteggio Tecnico (K1+K2+K3)	Totale Punteggio Economico	PUNTEGGIO COMPLESSIVO	Graduatoria (ordine per punteggio decescente)
OFF 8	S.A.V.E.T. S.R.L.	70,000	30,000	100,000	1
OFF 7	NEW SERVICE S.R.L.	70,000	29,165	99,165	2
OFF 2	AZ. AGR. F.LLI BUCCELLETTI S.R.L.	65,000	27,005	92,005	3
OFF 10	VIVAI BARRETTA S.R.L.	63,000	24,059	87,059	4
OFF 5	COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO	55,000	19,944	74,944	5
OFF 6	EDILVERDE IMMOBILIARE S.R.L.	52,250	15,466	67,716	6
OFF 9	THE GREEN WAVE S.R.L.	53,000	13,257	66,257	7

- e) Di aggiudicare la procedura 21-2876 al concorrente **S.A.V.E.T. S.R.L.**, con sede in Monteriggioni (SI), Strada dei Laghi, 59 alle condizioni tecniche ed economiche risultanti dall'offerta per aver ottenuto il punteggio complessivo più alto pari a 100,000 con un ribasso pari al 61,100% sull'Elenco prezzi a base di gara
- f) Di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione definitiva è subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa.
- g) Di dare atto che, con la notifica della presente determina ai partecipanti alla procedura, si dà esecuzione alla disposizione di cui all'art. 76, comma 5 lett. a) del D. Lgs. 50/2016.
- h) Di dare atto che, ai sensi dell'art.93, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, con la notifica del presente provvedimento è svincolata la garanzia provvisoria prestata in sede di gara dai concorrenti non aggiudicatari.
- i) Di dare atto che il contratto per Accordo Quadro verrà sottoscritto mediante scrittura privata.
- j) Di dare mandato all'ufficio "Acquisti ed Appalti" di procedere alla formalizzazione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento nel rispetto delle previsioni contenute negli atti di gara, nell'offerta dell'aggiudicatario e degli elementi dettati dal Codice dei contratti pubblici.



- k) Di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web della Società secondo la disciplina del Codice dei contratti pubblici.

Publiacqua S.p.A.
L'Amministratore Delegato
Ing. Paolo Saccani