



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

Publiacqua S.p.A

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.688903 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali
Via Benedetto Accolti, 23/A – 50126 Firenze
Via del Gelso, 15 – 59100 Prato
Viale Matteotti, 45 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 – 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo S. Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

Posta elettronica certificata
protocollo@cert.publiacqua.it



DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 124 DEL D. LGS. 50/2016, PER LA REALIZZAZIONE DI UNA PIATTAFORMA DI SUPPORTO ALLE DECISIONI PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO FINALIZZATA ALLA RIDUZIONE DELLE PERDITE

NextGenerationEU
PNRR M2C4 I4.2
CUP: H92E22000070008
CIG: 9453752AF0
NUMERO IDENTIFICATIVO PROCEDURA: 210003265

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

Richiamato

- La Determinazione a contrarre del 20/10/2022 per procedere all'affidamento della realizzazione di una piattaforma di supporto alle decisioni per la gestione del servizio idrico integrato finalizzata alla riduzione delle perdite;
- Il Bando di gara pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2022/S 207-592412 e sulla G.U.R.I. – 5° Serie Speciale n. 126 (28/10/2022) per l'affidamento della fornitura in oggetto, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – CIG: 9453752AF0;
- La Determina di ammissione del 23/12/2022 con cui la Stazione Appaltante ha selezionato, ai sensi degli artt. 124 comma 3 e 135 comma 2 del D. Lgs 50/2016 numero 5 (cinque) operatori economici per partecipare alle successive fasi della procedura e precisamente:

N.	OPERATORE ECONOMICO
1	GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL
2	NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA
3	TXT E-SOLUTIONS SPA/HSPI SPA/INFORMATION SHARING COMPANY SRL /ESRI ITALIA SPA
4	SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL
5	XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL

- La Lettera di invito (procedura numero 210003265 *relativa alla IV° fase di gara*) dove sono indicati ed individuati:
 - il quadro economico dell'intervento per complessivi € 1.500.000,00, oltre IVA di Legge;
 - la procedura di affidamento adottata dalla Stazione Appaltante: procedura negoziata ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 50/2016;
 - il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 6 del D. Lgs. 50/2016 con offerte economiche solo a ribasso.

Dato atto

- che l'intervento rientra nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):
 - nella misura M2C4 I4.2 *“Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti”* – CUP H92E22000070008;
 - Atto di ammissione a finanziamento del progetto sul PNRR: Decreto della Direzione generale per le dighe e le infrastrutture idriche, n. 594 del 24 agosto 2022;
 - Atto d'obbligo intervento M2C4 I4.2_019 sottoscritto in data 18/10/2022 tra il soggetto beneficiario (Autorità Idrica Toscana) e il soggetto attuatore (Publiacqua S.p.A.);

e pertanto Publiacqua S.p.A. relativamente all'importo di affidamento beneficia dei fondi del finanziamento legato al succitato PNRR; in ogni caso la Fornitura potrà essere finanziata anche dalla tariffa del *“servizio idrico integrato”*;

Preso atto

- che entro i termini fissati nella Lettera di invito (entro e non oltre il giorno 19/04/2023 ore: 12:30) e con le modalità ivi indicate sulla piattaforma e-procurement di Publiacqua S.p.A. sono pervenute le seguenti offerte:

C.	DENOMINAZIONE	SEDE
1	GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL	Via Gran Sasso, 4 – Truccazzano (MI)
2	NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA	Via della Costituzione 27/4 – Reggio Emilia
3	SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL	Via Benigno Crespi 57 – Milano
4	XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL	Via Rossini 1/a – Lainate (MI)

- che, come risulta dal verbale di gara per seduta aperta del giorno 28/04/2023 e dal verbale di gara per seduta riservata del giorno 03/05/2023, relativamente alla documentazione presentata dai concorrenti si è constatato che le dichiarazioni ed i documenti presentati sono risultati conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e pertanto tutti i Concorrenti sono stati ammessi alla procedura;

Preso atto

- del verbale di gara della Commissione Giudicatrice (di seguito la *“Commissione”*) di seduta aperta del 05/05/2023;

- dei verbali di seduta riservata della Commissione dei giorni 11/05/2023, 17/05/2023, 23/05/2023 e 31/05/2023 di valutazione delle offerte tecniche, con cui la Commissione medesima, all’esito della valutazione delle offerte tecniche:

(i) ha attribuito, secondo i criteri e le formule di calcolo indicati nell’Allegato A alla Lettera di invito (di seguito “**Allegato A**”) a ciascun concorrente i seguenti punteggi:

“(…)

- Il concorrente (**OFF 1**) **GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico:

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	37,000

- Il concorrente (**OFF 2**) **NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico;

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	28,000

- Il concorrente (**OFF 3**) **SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico;

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	49,167

- Il concorrente (**OFF 4**) **XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico:

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
--	--------

(…)”

e (ii) nel rispetto delle prescrizioni di cui alla *lex specialis* di gara, ha determinato quanto segue:

“(…)”

1. Per il Concorrente (**OFF 1**) **GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL**:

La NON Ammissione alla fase successiva di apertura dell’offerta economica con riferimento alla PROCEDURA NEGOZIATA N. 2100003265;

2. Per il Concorrente (**OFF 2**) **NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA**:

La NON Ammissione alla fase successiva di apertura dell’offerta economica con riferimento alla PROCEDURA NEGOZIATA N. 2100003265;

3. Per il Concorrente (**OFF 3**) **SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL**:

L'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica con riferimento alla PROCEDURA NEGOZIATA N. 2100003265;

4. **Per il Concorrente (OFF 4) XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL:**

L'Ammissione alla fase successiva di apertura dell'offerta economica con riferimento alla PROCEDURA NEGOZIATA N. 2100003265;

(...)”

e (iii) dando atto che le determinazioni della stessa Commissione sarebbero state rese note ai concorrenti in occasione della successiva seduta aperta di gara;

- del verbale di gara per **seduta aperta del giorno 06/06/2023** in cui la Commissione - nel rispetto delle prescrizioni del procedimento di gara di cui all'art. 19.2 della Lettera di invito - **(i)** ha dato lettura dei punteggi tecnici attribuiti alle offerte tecniche; e **(ii)** ha dato atto della non ammissione alla fase di apertura della offerta economica dei concorrenti:

➤ (OFF 1) GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL come segue:

➤ (OFF 2) NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA come segue:

“(…)”

Premesso che:

- *in data 26/10/2022 con Bando di gara pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2022/S 207-592412 e sulla G.U.R.I. – 5° Serie Speciale n. 126 (28/10/2022) è stata indetta la procedura negoziata come meglio dettagliata in oggetto;*
- *con Lettera di invito (procedura numero 210003265) trasmessa in data 24/03/2023 agli operatori economici selezionati, la Stazione Appaltante, ha dato avvio alla fase IV° della procedura nei modi e termini di cui al Bando sopra citato;*
- *l'art. 12 della Lettera di invito indica il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e l'art. 12.B con rinvio all'Allegato A che specifica le modalità di valutazione e calcolo dei punteggi con indicazione della clausola di sbarramento ai fini dell'impedimento alla prosecuzione della gara a quelle offerte che non raggiungano uno standard tecnico minimo;*
- *come risulta dal verbale di gara di seduta aperta del giorno 28/04/2023 e del giorno 05/05/2023 relativamente alla documentazione presentata dai suddetti concorrenti si è constatato che le dichiarazioni ed i documenti presentati dagli stessi risultano conformi a quanto richiesto nella Lettera di invito e pertanto sono stati ammessi alla fase di valutazione tecnica;*
- *dai verbali di gara di seduta riservata di valutazione dell'offerta tecnica dei giorni 11/05/2023, 17/05/2023, 23/05/2023 e 31/05/2023 da parte della Commissione che è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche, risulta che:*
 - **Il concorrente (OFF 1) GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico:**

<i>Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)</i>	70,000
<i>Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente</i>	37,000

- Il concorrente **(OFF 2) NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico;

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	28,000

- Il concorrente **(OFF 3) SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico;

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	49,167

- Il concorrente **(OFF 4) XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL** ha riportato il seguente punteggio relativo al Criterio Tecnico:

Punteggio Tecnico massimo attribuibile alla Offerta Tecnica (Allegato A)	70,000
Punteggio Tecnico attribuito al Concorrente	59,000

Richiamato:

- L'Allegato A della Lettera di invito che nell'ambito del paragrafo – CALCOLO PUNTEGGIO ELEMENTO ECONOMICO – che (a pag. 6) specifica con clausola chiara, non equivoca e non interpretabile la soglia di sbarramento ai fini dell'impedimento alla prosecuzione della gara a quelle offerte che non raggiungano uno standard minimo tecnico, e precisamente:

“Clausola di sbarramento: si procederà all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica dei soli concorrenti che hanno ottenuto almeno 42 (quarantadue) punti su 70 (settanta) punti massimi possibili nella valutazione relativa all'offerta tecnica”.

Considerato che:

- nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza la clausola escludente l'offerta tecnica che si colloca sotto tale soglia;
- da quanto riportato nell'Allegato A non è revocabile in dubbio, infatti, che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:
 - (ii) esplicita l'espressione **“Clausola di sbarramento”**;
 - (iii) e successivamente dispone che *“si procederà all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica **dei soli concorrenti** (...)”*;
 - (iv) e precisa altresì e, soprattutto, che *“si procederà pertanto alla **esclusione** del concorrente che avrà ottenuto un punteggio tecnico inferiore a 42 (quarantadue).”*
- il criterio di filtro dell'offerta tecnica adottato dalla Stazione Appaltante nella procedura di gara di cui trattasi è finalizzato ad addivenire a un livello qualitativo delle offerte particolarmente elevato;

Considerato altresì che non è ammesso procedere a soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 a ragione del quale possono essere sanate *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della*

domanda. In particolare, ... mancanza, incompletezza e ... ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica...”;

Richiamato l'Allegato A che specifica in maniera **adeguatamente dettagliata** i criteri di valutazione della offerta tecnica **esplicitando i punteggi e i giudizi sottesi al calcolo degli stessi criteri tecnici**;

Dato atto che i criteri di scelta del contraente sono (i) in coerenza con le specificità del contratto da concludere; (ii) attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;

Constatato che:

- l'offerta tecnica presentata dal concorrente **GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL** risulta “qualitativamente inadeguata” (Cons. Stato, V, 12 giugno 2017, n. 2852, cit.) in quanto non raggiunge, il minimo di punteggio tecnico previsto per la prosecuzione della gara;
- l'offerta tecnica presentata dal concorrente **NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA** risulta “qualitativamente inadeguata” (Cons. Stato, V, 12 giugno 2017, n. 2852, cit.) in quanto non raggiunge, il minimo di punteggio tecnico previsto per la prosecuzione della gara;

	Punti Max Attribuibili Offerta Tecnica	Punti Clausola di Sbarramento	Punteggio attribuito Concorrente
GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL	70,000	42,000	37,000

	Punti Max Attribuibili Offerta Tecnica	Punti Clausola di Sbarramento	Punteggio attribuito Concorrente
NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA	70,000	42,000	28,000

Ricordato tra l'altro che alla Commissione non è consentito di procedere alla disapplicazione di una clausola escludente della *lex specialis*, espressa ed inequivoca a meno che questa non sia chiaramente riconducibile alla nullità ex art. 21 septies della L. n. 241/1990;

Ritenuto, per le ragioni di cui sopra, che

- dalla documentazione tecnica presentata da **GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL**, ed a seguito di una valutazione complessiva della stessa, il concorrente non ha raggiunto la soglia tecnica stabilita dalla disciplina di gara volta a garantire un livello prestazionale minimo qualitativamente in linea con le finalità dell'appalto da affidare;
- dalla documentazione tecnica presentata da **NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA**, ed a seguito di una valutazione complessiva della stessa, il concorrente non ha raggiunto la soglia tecnica stabilita dalla disciplina di gara volta a garantire un livello prestazionale minimo qualitativamente in linea con le finalità dell'appalto da affidare;

Ricordato che l'ammissione di una offerta non rispettosa della lex specialis viola la par condicio tra concorrenti;

La Commissione, per le ragioni e motivazioni sopra esposte, e come già assunto nel verbale di seduta riservata di valutazione delle offerte tecniche di ciascun concorrente, dà atto come segue:

1. Il concorrente **OFF 1 GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL NON È AMMESSO** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
 2. Il concorrente **OFF 2 NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA NON È AMMESSO** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
 3. Il concorrente **OFF 3 SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL È AMMESSO** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
 4. Il concorrente **OFF 4 XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL È AMMESSO** alla fase successiva di apertura dell'offerta economica;
- (...)"

Preso altresì atto:

- Dello stesso verbale di gara per seduta aperta del giorno 06/06/2023 da cui risulta la seguente graduatoria:

G.TORIA	OFF	DENOMINAZIONE	T	E	T + E
1	OFF4	XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL	59,000	30,000	89,000
2	OFF3	SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL	49,167	15,276	64,443

- Che non ricorrono i presupposti di cui all'art. 97 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, in quanto il numero delle offerte ammesse è inferiore a 3 (tre);

Dato atto che la procedura è stata registrata presso A.N.AC. con il seguente CIG: 9453752AF0.

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente in materia.

Richiamato il D. Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 32 sulle fasi di affidamento e l'art. 33, relativo ai controlli sugli atti delle procedure di affidamento.

Accertato che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti come indicato dal comma 7 dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016.

Per tutto quanto sopra esposto (la "**Premessa**"),

DETERMINA

- a) Che la **Premessa** è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento per cui si intende integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione.
- b) Di approvare e far propri i verbali citati nella parte narrativa.
- c) Di assumere in proprio la determinazione della Commissione Giudicatrice di non ammissione alla fase di apertura della offerta economica di cui alla procedura di cui trattasi del concorrente **GRUNDFOS POMPE ITALIA SRL** nei termini di cui ai verbali citati nella parte narrativa e restituiti in **Premessa**, disponendo l'esclusione del suddetto concorrente dalla procedura di gara numero 2100003265.

- d) Di assumere in proprio la determinazione della Commissione Giudicatrice di non ammissione alla fase di apertura della offerta economica di cui alla procedura di cui trattasi del concorrente **NETRIBE BUSINESS SOLUTIONS SRL/DHI SRL/ABB SPA** nei termini di cui ai verbali citati nella parte narrativa e restituiti in **Premessa**, disponendo l'esclusione del suddetto concorrente dalla procedura di gara numero 2100003265.
- e) Di approvare i lavori svolti dalla Commissione Giudicatrice e le risultanze del verbale di gara del giorno 06/06/2023 ed in particolare la seguente graduatoria:

G.TORIA	OFF	DENOMINAZIONE	T	E	T + E
1	OFF4	XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL	59,000	30,000	89,000
2	OFF3	SUEZ TRATTAMENTO ACQUE SPA/ GRUPPO SIM TEL SRL	49,167	15,276	64,443

- f) Di aggiudicare la gara numero 210003265 "Procedura negoziata ex art. 124 del D. Lgs. 50/2016, per la realizzazione di una piattaforma di supporto alle decisioni per la gestione del servizio idrico integrato finalizzata alla riduzione delle perdite CIG 9453752AF0" al concorrente **XYLEM WATER SOLUTIONS ITALIA SRL**, con sede in Lainate (MI), Via G. Rossini n. 1a – p.i. 00889400156, che ha totalizzato complessivamente 89,000 punti, con un ribasso del 20,000% sull'importo a base di appalto, per un importo complessivo offerto pari a Euro 1.200.000,00.
- g) Di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione definitiva è subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa.
- h) Di dare atto che, con la notifica della presente determina ai partecipanti alla procedura, si dà esecuzione alla disposizione di cui all'art. 76, comma 5 lett. a) del D. Lgs. 50/2016.
- i) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 93, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, con la notifica del presente provvedimento è svincolata la garanzia provvisoria prestata in sede di gara dai concorrenti non aggiudicatari.
- j) Di dare atto che il contratto verrà sottoscritto mediante scrittura privata.
- k) Di dare atto che col presente provvedimento si adempie a quanto precedentemente stabilito con la Determina a contrarre richiamata in Premessa.
- l) Di dare mandato all'ufficio "Acquisti e Appalti" di comunicare nel rispetto di quanto previsto nell'art. 76 del D. Lgs. 50/2016, l'esito della gara di cui alla presente determinazione ai partecipanti alla procedura e comunque di procedere alle comunicazioni dell'esito con le modalità previste dalla normativa di settore.
- m) Di dare mandato all'ufficio "Acquisti ed Appalti" di procedere alla formalizzazione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento nel rispetto delle previsioni contenute negli atti di gara, nell'offerta dell'aggiudicatario e degli elementi dettati dal Codice dei contratti pubblici.
- n) Di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web della Società secondo la disciplina del Codice dei contratti pubblici.

Publiacqua S.p.A.
L'Amministratore Delegato
Ing. Paolo Tolmino Saccani ⁽¹⁾

¹ Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.