



Publiacqua S.p.A.

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali

Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 – 59100 Prato
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

PUBLIACQUA

Tipo atti: In Partenza
Prot. n. 0057026/19 del 09/10/2019
UOP: 001 PROTOCOLLO

Spett.le
SOCIETÀ ITALIANA COSTRUZIONI STRADE
Sua Sede

A mezzo PEC sics@legalmail.it

Firenze 8 ottobre 2019

OGGETTO: AQ 21/1260 - PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1773 - IN ESECUZIONE DEL CONTRATTO PER ACCORDO QUADRO (rif 39/6642) — LAVORI DI “SISTEMAZIONE RETE FOGNARIA CAPOLUOGO VICCHIO” – CIG 8034371CAE

PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELL'OPERATORE ECONOMICO “SOCIETÀ ITALIANA COSTRUZIONI STRADE S.R.L.”

Il sottoscritto Ing. Paolo Tolmino Saccani in qualità di Amministratore Delegato della società Publiacqua S.p.A. (c.f. 05040110487) con sede legale in 50126 Firenze, Via Villamagna n. 90/C,

Premesso che:

- con lettera di invito n. 21/1773 è stata indetta una procedura negoziata per l'affidamento dei Lavori come meglio dettagliato in oggetto;
- alla gara ha presentato offerta, in forma di impresa singola, l'operatore economico “Società Italiana Costruzioni Strade S.r.l.”, Via Massorondinaio n. 12/A, 50037 San Piero a Sieve (FI) - p.iva 03183200488;
- il giorno 8/10/2019 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, per l'apertura dei plichi contenenti le domande di partecipazione della procedura (busta telematica A – Questionario Amministrativo) e l'operatore economico “Società Italiana Costruzioni Strade S.r.l.” è stato ammesso alla successiva fase di apertura dell'offerta economica.

Esaminato il contenuto della Busta Telematica B – *Offerta economica* presentato dall'operatore economico “Società Italiana Costruzioni Strade S.r.l.”, la Commissione di Gara ha riscontrato (i) l'assenza del documento identificato come “**MODELLO 5 - Modello di Offerta**” e (ii) che l'offerta economica prodotta, pertanto, non è conforme a quanto richiesto dalla Lettera di Invito essendo altresì priva, delle dichiarazioni di cui al Modello Offerta richiamato che qui si riporta:

“(…)”

1. di voler offrire il seguente ribasso percentuale sui prezzi di Elenco Prezzi posti a base di gara (...)
2. di aver effettuato una verifica circa la disponibilità della mano d'opera necessaria per l'esecuzione dei lavori nonché della disponibilità di attrezzature adeguate all'entità e alla tipologia e categoria dei lavori in appalto
3. che l'offerta tiene conto degli oneri previsti per i piani di sicurezza, là dove necessari, e comunque per l'ottemperanza alla legislazione sulla sicurezza e salute dei lavoratori;
4. di aver esaminato gli elaborati progettuali, di aver preso conoscenza di tutte le circostanze generali e particolari suscettibili di influire sulla determinazione dei prezzi, sulle condizioni contrattuali e sull'esecuzione dei lavori; di aver giudicato l'appalto realizzabile, gli elaborati progettuali adeguati e i prezzi nel loro complesso remunerativi e tali da consentire i ribassi offerti;
5. di obbligarsi alla propria offerta per il periodo di 180 (centoottanta) giorni a far data dal termine previsto per la presentazione dell'offerta, e la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
6. che l'offerta è incondizionata;
7. di aver preso atto che in caso di discordanza tra il “Ribasso complessivo” offerto espresso in cifre e quello espresso in lettere, è valida l'indicazione in lettere;
8. che il ribasso offerto è stato determinato valutando le spese relative al costo del personale, sulla base dei minimi salariali definiti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore tra le organizzazioni sindacali dei lavoratori e le organizzazioni dei

Publiacqua S.p.A.

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c - 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 - Fax 055.6862495

Uffici Commerciali

Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 - 59100 Prato
Viale Adua, 450 - 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 - 50032 Borgo
S. Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze - C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

Publiacqua

datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, di cui indica l'importo (...);

9. di aver tenuto conto, nel redigere l'offerta, degli obblighi connessi alle disposizioni in materia di sicurezza e protezione dei lavoratori, delle condizioni di lavoro, nonché l'impegno nell'espletamento della prestazione all'osservanza delle normative in materia e di aver quantificato - per l'appalto di cui in epigrafe - gli oneri di sicurezza da rischio specifico o aziendale ex art. 95 comma 10 D. Lgs 50/2016 di cui indica sotto l'importo (...).

Rilevato che la Lettera di Invito non è stata oggetto di alcuna errata correzione o di alcuna modifica, né formale né sostanziale;

Richiamato:

- L'art. 20 - BUSTA TELEMATICA "B-OFFERTA ECONOMICA" della Lettera di Invito che specifica con **clausola chiara, non equivoca e non interpretabile** le modalità e la documentazione da presentare relativamente all'offerta economica e precisamente:

"Il concorrente inserisce, a pena di esclusione, a Sistema nella Busta Telematica "B-Offerta Economica" la seguente documentazione:

1. *MODELLO 5 - Modello di Offerta che dovrà essere inserito nella scheda "Note e Allegati" dell'offerta.*

Il Concorrente dovrà presentare l'offerta economica avente, a pena di esclusione, tutti i contenuti e le dichiarazioni di cui al richiamato modello 5, predisposto dalla Stazione Appaltante"

Considerato che

- l'assenza delle dichiarazioni tutte di cui del Modello 5 - Modello di Offerta si configura come offerta incompleta e/o parziale su elementi essenziali;
- l'assenza, tra le altre, della dichiarazione di cui al punto 4 del Modello Offerta ne deriva la mancanza di certezza in ordine alla remuneratività medesima dell'Offerta Economica ed altresì dell'affidabilità dell'offerta nel suo complesso;

Considerato altresì che:

- il disposto di cui all'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, (dichiarazione di cui al punto 8 del modello Offerta) con riguardo agli oneri della manodopera, ha un contenuto precettivo con portata immediatamente escludente anche nella astratta ipotesi di una non specifica indicazione nella *lex specialis*;
- la mancata indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera configurano la carenza di un elemento essenziale dell'offerta non sanabile mediante l'esercizio del soccorso istruttorio perché altrimenti si verificherebbe una alterazione **della par condicio tra i partecipanti**

Rilevato che:

- nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza la clausola escludente per la mancanza del Modello di Offerta;
- da quanto riportato nell'art. 20 - BUSTA TELEMATICA "B-OFFERTA ECONOMICA" della Lettera di Invito non è revocabile in dubbio che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:
 - (i) esplicita l'espressione "a pena di esclusione";
 - (ii) esplicita che il "MODELLO 5 - Modello di Offerta dovrà essere inserito nella scheda "Note e Allegati" dell'offerta";
 - (iii) e successivamente dispone che "Tutti i documenti costituenti l'Offerta Economica, dovranno essere sottoscritti, pena l'esclusione dalla presente procedura, con allegato documento di identità del sottoscrittore (...)"

Richiamato:

- l'art. 83 (Criteri di selezione e soccorso istruttorio) del D. Lgs. n. 50/2016 che al comma 9 precisa che **non possono essere sanate** le carenze "**afferenenti all'offerta economica e all'offerta tecnica**" e pertanto ne deriva l'immediata esclusione dalla procedura di gara;

Ricordato tra l'altro che:

Publiacqua S.p.A.

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali

Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 – 59100 Prato
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo
S. Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782



Publiacqua

- alla Commissione di gara non è consentito di procedere alla disapplicazione di una clausola escludente della *lex specialis*, espressa ed inequivoca, a meno che questa non sia chiaramente riconducibile alla nullità *ex art.21 septies* della L. n. 241/1990;

Ritenuto, per le ragioni di cui sopra, che

- l'Offerta non rispetta i documenti di Gara esponendo in tal modo la Stazione Appaltante al rischio possano essere sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di affidamento e che non sia garantita la corretta esecuzione dell'appalto;
- l'offerta economica presentata dall'operatore economico "Società Italiana Costruzioni Strade S.r.l. risulta incompleta e parziale, proprio in quanto priva del MODELLO 5 - Modello di Offerta e di tutte le dichiarazioni ivi richiamate e pertanto, incoerente e non rispettosa delle prescrizioni della *lex specialis*, oltre che indeterminata rispetto alle prescrizioni di cui al già richiamato art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016;
- un'eventuale integrazione delle dichiarazioni/documentazione mancanti/e rischierebbe di ledere il principio comunitario della *par condicio* tra gli operatori economici in gara esponendo la Stazione Appaltante al ricorso giurisdizionale da parte di coloro che, diversamente, hanno correttamente adempiuto alle prescrizioni della lettera di invito.

Visto l'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016;

Visto il verbale della Commissione di gara;

Per le ragioni e motivazioni sopra esposte, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DISPONE

l'esclusione dell'operatore economico "Società Italiana Costruzioni Strade S.r.l.", Via Massorondinaio n. 12/A, 50037 San Piero a Sieve (FI) - p.iva 03183200488 dalla "PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1773 – LAVORI DI "SISTEMAZIONE RETE FOGNARIA CAPOLUOGO VICCHIO" – CIG. 8034371CAE.

Publiacqua S.p.A.
L'Amministratore Delegato
Ing. Paolo Tolmino Saccani

