

Publiacqua S.p.A.

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali

Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 – 59100 Prato
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

PUBLIACQUA

Tipo atti: In Partenza

Prot. n. 0051232/19 del 10/09/2019
UOP: 001 PROTOCOLLO



Spett.le
BPEA GROUP S.R.L.
Sua Sede

A mezzo PEC bpeagroupsril@pec.it

Firenze 10 settembre 2019

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1702 – LAVORI DI “SOSTITUZIONE ADDUTTRICE SAMBUCA – MORROCCO – TAVERNELLE VAL DI PESA” – CIG 8004827037

PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELLA SOCIETÀ BPEA GROUP S.R.L.

Il sottoscritto Ing. Paolo Tolmino Saccani in qualità di Amministratore Delegato della società Publiacqua S.p.A. (c.f. 05040110487) con sede legale in 50126 Firenze, Via Villamagna n. 90/C,

Premesso che:

- con lettera di invito n. 21/1702 (“Invito”) è stata indetta una procedura negoziata per l’affidamento dei Lavori meglio dettagliati in oggetto;
- alla gara ha presentato offerta, in forma di impresa singola, la società BPEA GROUP S.r.l., Via Papa Luciani 7 Partinico (PA) - p.iva 05949250822;
- il giorno 5/09/2019 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, per l’apertura dei plichi telematici contenenti le domande di partecipazione della procedura (busta telematica A – Questionario Amministrativo) e la società BPEA GROUP S.r.l. è stata ammessa alla successiva fase di apertura dell’offerta economica.

Esaminato il contenuto della Busta Telematica B – *Offerta economica* presentata dalla società BPEA GROUP S.r.l., la Commissione di Gara ha riscontrato che l’offerta predisposta secondo il Modello 5 agli atti di gara, è priva dell’indicazione dei costi della manodopera e precisamente della dichiarazione di cui all’art. 20 punto 2 lettera d) dell’Invito, che prevede espressamente detta indicazione in modo espresso e a pena di esclusione.

Rilevato che la Lettera di Invito non è stata oggetto di alcuna errata correzione o di alcuna modifica, né formale né sostanziale.

Richiamati gli artt. 19 e 20 dell’Invito che dettagliano i requisiti che devono essere dichiarati e posseduti ai fini dell’ammissione.

Considerato che l’art. 20 - **BUSTA TELEMATICA “BOFFERTA ECONOMICA”** dell’Invito (pag. 18) con clausola chiara, non equivoca e non interpretabile, indica le modalità e la documentazione da presentare relativamente all’offerta economica che qui si riporta:

“Il Concorrente inserisce a Sistema, a pena di esclusione (...), la seguente documentazione:

1. **Lista delle categorie e delle forniture: (...)**

2. **Il modello di offerta economica (Modello 5) contenente a pena di esclusione i seguenti elementi:** a) L’indicazione dei costi aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all’art. 95 comma 10 del D. Lgs. 56/2016; b) Dichiarazione che l’offerta è incondizionata; c) Dichiarazione che il Concorrente è obbligato alla propria offerta per il periodo di 180 (centottanta) giorni a far data dal termine previsto per la presentazione dell’offerta; d) Dichiarazione che il ribasso offerto è stato determinato



Publiacqua S.p.A.

Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali

Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 – 59100 Prato
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo
S. Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

valutando le spese relative al costo del personale, sulla base dei minimi salariali definiti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore tra le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello, di cui indica l'importo. Il Concorrente deve altresì indicare sia il CCNLL applicato all'appalto sia il costo medio orario del lavoro applicato all'appalto.

Il Concorrente invia l'offerta economica attraverso l'inserimento a Sistema delle informazioni richieste".

Considerato altresì che:

- il disposto di cui all'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, sia con riguardo agli oneri della sicurezza sia rispetto al costo della manodopera, ha un contenuto precettivo con portata immediatamente escludente anche nella astratta ipotesi di una non specifica indicazione nella *lex specialis*;
- la mancata indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera configurano la carenza di un elemento essenziale dell'offerta non sanabile mediante l'esercizio del soccorso istruttorio;

Considerato inoltre che:

- nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza, nell'Invito, la clausola escludente per la carenza di indicazione dei costi della manodopera;
- l'obbligo di esclusione sussiste in quanto la previsione di gara è **inequivoca** nel disporre in modo chiaro ed espresso la conseguente esclusione dell'offerta dalla gara proprio in caso di mancata indicazione dei costi della manodopera;
- dall'Invito non è revocabile in dubbio che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:
 - (i) esplicita l'espressione “a pena di esclusione”;
 - (ii) a tale espressione seguono quattro lettere, tutte quante dalla stessa retta e, tra queste, anche la lettera “d”;

Richiamato

- l'art. 18 dell'Invito che ribadisce “Le carenze di qualsiasi elemento formale e in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi di carattere amministrativo, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016”
- l'art. 20 dell'Invito che precisa “Ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 qualunque irregolarità riferita all'offerta economica non può essere sanata e comporta quindi l'**esclusione dalla procedura di gara**”;
- l'art. 22 dell'Invito che prescrive “La Stazione appaltante, procederà all'esclusione dalla gara, oltre che per i casi già indicati” precisando che:
 - “altresì non sono ammesse Offerte condizionate, indeterminate, con riferimento ad offerta relativa ad altro appalto, incomplete e/o parziali e che non rispettano i documenti di gara”;
 - “Offerte nelle quali fossero sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di cui in affidamento”;
 - “Offerte che sostituiscano, modifichino e/o integrino le predette condizioni di cui in affidamento”;
- la società BPEA GROUP S.r.l. nella propria istanza di ammissione alla gara e precisamente nel modello di autodichiarazione – allegato 3 agli atti di gara – ha dichiarato: “Che accetta, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nella documentazione di gara”;

A



Publiacqua S.p.A.
Sede legale e Amministrativa
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

Uffici Commerciali
Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze
Via Targetti, 34 – 59100 Prato
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487
R.E.A. 514782

Ritenuto, per le ragioni di cui sopra, che:

- l’Offerta è priva dell’indicazione dei costi della manodopera esponendo in tal modo la Stazione Appaltante al rischio possano essere sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di affidamento e che non sia garantita la corretta esecuzione dell’appalto;
- l’offerta economica presentata dalla società BPEA GROUP S.R.L. **risulta incompleta** e parziale, **proprio in quanto priva dell’indicazione dei costi della manodopera di cui all’art. 20 dell’Invito e pertanto,** incoerente e non rispettosa delle prescrizioni della *lex specialis*, oltre che indeterminata rispetto alle prescrizioni di cui al già richiamato art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016;
- un’eventuale integrazione delle dichiarazioni/documentazione mancanti/e rischierebbe di ledere il principio comunitario della *par condicio* tra gli operatori economici in gara esponendo la Stazione Appaltante al ricorso giurisdizionale da parte di coloro che, diversamente, hanno corettamente adempiuto alle prescrizioni della lettera di invito.

Visto l’art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016;

Visto il verbale della Commissione di gara;

Per le ragioni e motivazioni sopra esposte, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DISPONE

l’esclusione della Società BPEA GROUP S.r.l. Via Papa Luciani 7 Partinico (PA) - p.iva 05949250822 dalla “PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1702 – LAVORI DI “SOSTITUZIONE ADDUTTRICE SAMBUCA – MORROCCO – TAVERNELLE VAL DI PESA” – CIG. 8004827037.

Publiacqua S.p.A.
L’Amministratore Delegato
Ing. Paolo Tolmino Saccani