



**Publiacqua S.p.A.**  
Sede legale e Amministrativa  
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze  
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

*Uffici Commerciali*  
Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze  
Via Targetti, 34 – 59100 Prato  
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia  
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno  
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo  
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.  
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487  
R.E.A. 514782

PUBLICACQUA  
Tipo atti: In Partenza  
Prot. n. 0058089/19 del 14/10/2019  
UOP: 001 PROTOCOLLO

Spett.<sup>le</sup>  
STES Costruzioni S.R.L.  
Sua Sede

A mezzo PEC [stescostruzioni@pec.it](mailto:stescostruzioni@pec.it)

Firenze 11 ottobre 2019

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1708 – “LAVORI DI SOSTITUZIONE ADDUZIONE E SISTEMAZIONE RETE FOGNARIA 'BIGALLO' - BAGNO A RIPOLI (FI)” – CIG 8015107389**

**PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELLA SOCIETÀ STES COSTRUZIONI S.R.L.**

Il sottoscritto Ing. Paolo Tolmino Sacconi in qualità di Amministratore Delegato della società Publiacqua S.p.A. (c.f. 05040110487) con sede legale in 50126 Firenze, Via Villamagna n. 90/C,

**Premesso che:**

- con lettera di invito n. 21/1708 (“Invito”) è stata indetta una procedura negoziata per l’affidamento dei Lavori meglio dettagliati in oggetto;
- alla gara ha presentato offerta, in forma di impresa singola, la società STES Costruzioni S.r.l., Via Impruneta 38, Montelupo Fiorentino (FI) - p. iva 06568910480;
- il giorno 2/10/2019 si è tenuta la seduta aperta al pubblico, per l’apertura dei plichi telematici contenenti le domande di partecipazione della procedura (busta telematica A – *Questionario Amministrativo*) e la società STES Costruzioni S.r.l. è stata ammessa alla successiva fase di apertura dell’offerta economica.

Esaminato il contenuto della Busta Telematica B – *Offerta economica* presentata dalla società STES Costruzioni S.r.l., la Commissione di Gara ha riscontrato (i) l’assenza del documento identificato come “Lista delle categorie e forniture”, e (ii) l’assenza del documento identificato come “Modello di offerta economica – Modello 5”, e che l’offerta economica prodotta, pertanto, non è conforme a quanto richiesto dalla Lettera di Invito.

**Rilevato che** l’Invito non è stata oggetto di alcuna errata corrige o di alcuna modifica, né formale né sostanziale;

**Richiamati** gli artt. 19 e 20 dell’Invito che dettagliano i requisiti che devono essere dichiarati e posseduti ai fini dell’ammissione, oltre che la documentazione ai fini dell’aggiudicazione.

**Considerato** che l’art. 20 - **BUSTA TELEMATICA “B OFFERTA ECONOMICA”** dell’Invito (pag. 17) con **clausola chiara, non equivoca e non interpretabile**, indica le modalità e la documentazione da presentare relativamente all’offerta economica che qui si riporta:

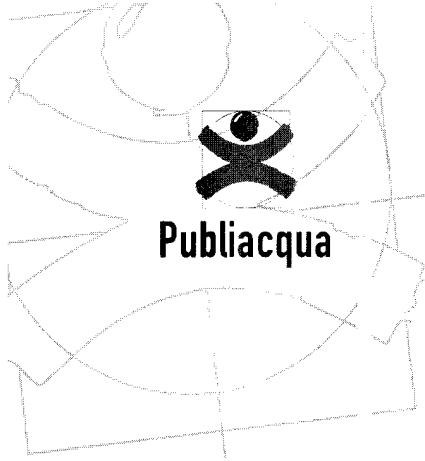
“Il Concorrente, **a pena di esclusione** (...), inserisce a Sistema, la seguente documentazione:

1. **Lista delle categorie e delle forniture:** (...)
2. **Il modello di offerta economica - Modello 5 contenente a pena di esclusione i seguenti elementi** (...).

Il Concorrente invia l’offerta economica attraverso l’inserimento a Sistema delle informazioni richieste”.

**Considerato inoltre che:**

- nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza, nell’Invito, la clausola escludente per il mancato inserimento dei documenti identificati come “Lista delle categorie e forniture” (*Art.20, punto 1*) e “Modello di offerta economica – Modello 5” (*Art.20, punto 2*);



**Publiacqua S.p.A.**  
Sede legale e Amministrativa  
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze  
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

*Uffici Commerciali*  
Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze  
Via Targetti, 34 – 59100 Prato  
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia  
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno  
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo  
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.  
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487  
R.E.A. 514782

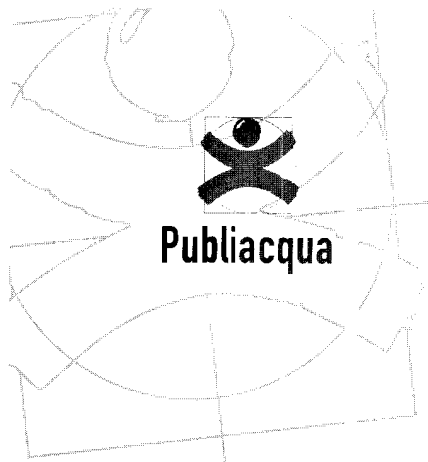
- l'assenza delle dichiarazioni tutte di cui del Modello di Offerta economica - Modello 5 si configura come offerta incompleta e/o parziale su elementi essenziali;
- l'assenza, tra le altre, della dichiarazione di cui al punto 4 del Modello Offerta ne deriva la mancanza di certezza in ordine alla remuneratività medesima dell'Offerta Economica ed altresì dell'affidabilità dell'offerta nel suo complesso;
- l'obbligo di esclusione sussiste in quanto la previsione di gara è **inequivoca** nel disporre in modo chiaro ed espresso la conseguente esclusione dell'offerta dalla gara proprio in caso di mancata presentazione della documentazione sopraccitata;
- dall'Invito non è revocabile in dubbio che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura chiaramente escludente, in quanto:
  - (i) esplicita l'espressione “*a pena di esclusione*”;
  - (ii) a tale espressione seguono due punti, tutti quanti dalla stessa retti e, tra questi, il punto “1” e “2”;

#### Considerato inoltre che:

- nella procedura in questione l'aggiudicazione procede al prezzo più basso determinato mediante offerta a prezzi unitari, offerta che il concorrente è chiamato a formulare presentando debitamente compilata la lista a disposizione dalla stazione appaltante;
- la mancanza di tale documento rende l'offerta economica presentata dal concorrente, parziale e indeterminata ed altresì conseguentemente non assoggettabile alla ordinaria verifica dei conteggi dei prezzi unitari rispetto al ribasso offerto;
- il disposto di cui all'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016, (dichiarazione di cui al punto 8 del modello Offerta) con riguardo agli oneri della manodopera, ha un contenuto precettivo con portata immediatamente escludente anche nella astratta ipotesi di una non specifica indicazione nella *lex specialis*;
- la mancata indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera configurano la carenza di un elemento essenziale dell'offerta non sanabile mediante l'esercizio del soccorso istruttorio perché altrimenti si verificherebbe una alterazione della *par condicio* tra i partecipanti

#### Richiamato:

- l'art. 18 dell'Invito che ribadisce “*Le carenze di qualsiasi elemento formale e in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi di carattere amministrativo, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del D. Lgs. 50/2016*”
- l'art. 20 dell'Invito che precisa “*Ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 qualunque irregolarità riferita all'offerta economica non può essere sanata e comporta quindi l'esclusione dalla procedura di gara*”;
- l'art. 22 dell'Invito che prescrive “*La Stazione appaltante, procederà all'esclusione dalla gara, oltre che per i casi già indicati*” precisando che:
  - “*altresì non sono ammesse Offerte condizionate, indeterminate, con riferimento ad offerta relativa ad altro appalto, incomplete e/o parziali e che non rispettano i documenti di gara*”;
  - “*Offerte nelle quali fossero sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di cui in affidamento*”;
  - “*Offerte che sostituiscano, modifichino e/o integrino le predette condizioni di cui in affidamento*”;



**Publiacqua S.p.A.**  
*Sede legale e Amministrativa*  
Via Villamagna, 90/c – 50126 Firenze  
Tel. 055.6862001 – Fax 055.6862495

*Uffici Commerciali*  
Via Niccolò da Uzzano, 4 - 50126 Firenze  
Via Targetti, 34 – 59100 Prato  
Viale Adua, 450 – 51100 Pistoia  
Via C.E. Gadda, 1 - 52027 S. Giovanni Valdarno  
P.le Curtatone e Montanara, 29 – 50032 Borgo  
S.Lorenzo

Cap. Soc. € 150.280.056,72 i.v.  
Reg. Imprese Firenze – C.F. e P.I. 05040110487  
R.E.A. 514782

- la società STES Costruzioni S.r.l. nella propria istanza di ammissione alla gara e precisamente nel modello di autodichiarazione – allegato 3 agli atti di gara – ha dichiarato: “*Che accetta, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nella documentazione di gara*”;

**Ritenuto, per le ragioni di cui sopra, che:**

- l’offerta economica presentata dalla società STES Costruzioni S.r.l. **risulta incompleta** e parziale, **proprio in quanto priva dei documenti identificati come “Lista delle categorie e forniture” e “Modello di offerta economica - Modello 5” di cui all’art. 20 dell’Invito e pertanto,** incoerente e non rispettosa delle prescrizioni della *lex specialis*;
- l’Offerta è priva dei documenti identificati come “Modello di offerta economica – Modello 5” e “Lista delle categorie e forniture” esponendo in tal modo la Stazione Appaltante al rischio possano essere sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di affidamento e che non sia garantita la corretta esecuzione dell’appalto

**DISPONE**

l’esclusione della Società STES Costruzioni S.r.l. Via Impruneta 38, Montelupo Fiorentino (FI) - p.iva 06568910480 dalla “PROCEDURA NEGOZIATA N. 21/1708 – “LAVORI DI SOSTITUZIONE ADDUZIONE E SISTEMAZIONE RETE FOGNARIA 'BIGALLO' - BAGNO A RIPOLI (FI)” – CIG N. 8015107389

**Publiacqua S.p.A.**  
**L’Amministratore Delegato**  
**Ing. Paolo Tolmino Saccani**