



PUBLIACQUA S.p.A.
Via Villamagna 90/C – FIRENZE
c.f. e p. iva 05040110487

**PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA "FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E SERVIZI ASSOCIATI
PER L'ANNO 2022 A GESTORI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO" – CIG 8314101530**

Verbale della seduta aperta del giorno 30/06/2020

PREMESSO che

- Publiacqua S.p.A. con Bando pubblicato in data 29/05/2020 sulla G.U.U.E. n. 2020/S 104-251160, ed in data 01/06/2020 sulla 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 62 della G.U.R.I., ha indetto, ai sensi dell'art. 123 lett. c) del D. Lgs. 50/2016, la procedura aperta n. 21/2203, per l'affidamento della *"Fornitura di energia elettrica e servizi associati per l'anno 2022 a gestori del servizio idrico integrato"* con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo;
- il termine ultimo per la presentazione delle Offerte attraverso la piattaforma e-procurement di Publiacqua S.p.A. è stato fissato nel giorno 29/06/2020 ore 12:30;
- in data 30/06/2020 è stato istituito, ai sensi dell'art. 21.1 del Disciplinare di gara il Seggio di gara deputato all'esame della documentazione presentata;
- a seguito dell'emergenza nazionale dovuta al diffondersi dell'infezione Covid 19, la Stazione Appaltante ha deciso che l'apertura delle Offerte - nel giorno e all'orario convenuti nel Disciplinare - avvenisse in modalità virtuale tramite la piattaforma <https://framataalk.org/>, con collegamento e condivisione del video assicurando in tal modo il rispetto del principio di pubblicità della seduta di gara;

TUTTO CIO' PREMESSO

alle ore 10:00 del giorno 30/06/2020 tramite la piattaforma <https://framataalk.org/> - a cui ciascun membro del Seggio di gara è collegato - viene esperita la procedura telematica per l'affidamento della gara denominata *"Fornitura di energia elettrica e servizi associati per l'anno 2022 a gestori del servizio idrico integrato"*

Il Seggio di gara è composto dalla Sig.ra Stefania Tolve con il ruolo di Presidente, e dai Sigg.ri Maurizio Martini, Fabio Morandini, Giuseppe Palagi e Carmelo Corso con il ruolo di Commissari.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la Sig.ra Barbara Paci, la quale è altresì autorizzata all'apertura delle buste sul Sistema telematico.

Partecipano, alla seduta, sempre in modalità di collegamento a video i Sig.ri:

- Andrea Ventura per conto di Acea Energia S.p.A. in virtù di apposito atto di delega del 23/06/2020;
- Sabina Derossi per conto di Duferco Energia S.p.A.. in virtù di apposito atto di delega del 29/06/2020;
- Stefano Maria De Vecchi per conto di Edison Energia S.p.A.. in virtù di apposito atto di delega del 30/06/2020.

Il Presidente illustra preliminarmente le procedure e le modalità di svolgimento della gara previste nel Bando e Disciplinare, nonché le modalità di esame e verifica della documentazione presentata, e comunica che entro



Publiacqua

le ore 12:30 del giorno 29/06/2020 sono state ricevute sulla piattaforma web di Publiacqua s.p.a. n. 4 (quattro) Offerte nel seguente ordine:

N.	DENOMINAZIONE	SEDE
1	Acea Energia S.p.A.	Piazzale Ostiense 2 - Roma
2	AGSM Energia S.p.A.	Lungadige Galtarossa 8 - Verona
3	Duferco energia S.p.A..	Via Paolo Imperiale 4 - Genova
4	Edison Energia S.p.A.	Foro Buonaparte, 31 - Milano

Il fascicolo contenente la documentazione amministrativa dei suddetti Concorrenti è stato aperto per la prima volta il giorno 30/06/2020 a partire dalle ore 10:05.

Seguendo l'ordine di presentazione si procede allo sblocco telematico della busta denominata "Questionario Amministrativo" di ciascun Concorrente:

- 1A) Le dichiarazioni ed i documenti presentati dal concorrente **Acea Energia S.p.A.** risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e, pertanto, il concorrente viene ammesso alla successiva fase della procedura;
- 2A) Le dichiarazioni ed i documenti presentati dal concorrente **AGSM Energia S.p.A.** risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e, pertanto, il concorrente viene ammesso alla successiva fase della procedura;
- 3A) Le dichiarazioni ed i documenti presentati dal concorrente **Duferco Energia S.p.A.** risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e, pertanto, il concorrente viene ammesso alla successiva fase della procedura;
- 4A) Le dichiarazioni ed i documenti presentati dal concorrente **Edison Energia S.p.A.** risultano conformi a quanto richiesto nei documenti di gara e, pertanto, il concorrente viene ammesso alla successiva fase della procedura.

*

Ai sensi di quando indicato all'art. 21.3 lett.D) del Disciplinare, si procede, pertanto, allo sblocco telematico della busta contenente la documentazione economica (Busta B) di ciascun Concorrente.

Si procede quindi alla visualizzazione sulla piattaforma web delle offerte economiche e il Presidente da lettura delle stesse, che risultano le seguenti:

1B) Il Concorrente **ACEA ENERGIA S.p.A.** formula la seguente offerta:

- Dichiara di offrire uno Spread_of_F1 pari a €/MWh 7,170 (settevirgolacentosettanta);
- Dichiara di offrire uno Spread_of_F2 pari a €/MWh 4,870 (quattrovirgolaottocentosettanta);
- Dichiara di offrire uno Spread_of_F3 pari a €/MWh - 5,330 (menocinquevirgolatrecentotrenta);
- Dichiara uno Spread medio ponderato (Spread_mp) pari a €/MWh 1,311 (unovirgolatrecentoundici);
- dichiara di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021, e che la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
- dichiarazione che l'offerta è incondizionata;



Il Seggio di gara accetta che l'offerta presentata è conforme a quanto indicato negli atti di gara.

2B) Il Concorrente AGSM ENERGIA S.p.A. formula la seguente offerta:

- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F1 pari a €/MWh 9,000 (nove);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F2 pari a €/MWh 8,800 (ottovirgolaottocento);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F3 pari a €/MWh - 6,500 (meno sei virgola cinquecento);
- Dichiaro uno Spread medio ponderato (Spread_mp) pari a €/MWh 2,368 (due virgola trecentosessantotto);
- dichiaro di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021, e che la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
- dichiarazione che l'offerta è incondizionata;

Il Seggio di gara accetta che l'offerta presentata è conforme a quanto indicato negli atti di gara.

3B) Il Concorrente DUFERCO ENERGIA S.p.A. formula la seguente offerta:

- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F1 pari a €/MWh 8,100 (ottovirgolacento);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F2 pari a €/MWh 5,615 (cinque virgola sei centoquindici);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F3 pari a €/MWh - 4,903 (meno quattro virgola novecentotre);
- Dichiaro uno Spread medio ponderato (Spread_mp) pari a €/MWh 1,984 (uno virgola novecentottantaquattro);
- dichiaro di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021, e che la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
- dichiarazione che l'offerta è incondizionata;

Il Seggio di gara accetta che l'offerta presentata è conforme a quanto indicato negli atti di gara.

4B) Il Concorrente EDISON ENERGIA S.p.A., a mezzo proprio Modulo presenta la seguente Offerta:

- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F1 pari a €/MWh 9,160 (nove virgola cento sessanta);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F2 pari a €/MWh 6,920 (sei virgola novecentoventi);
- Dichiaro di offrire uno Spread_of_F3 pari a €/MWh - 3,560 (meno tre virgola cinquecento sessanta);
- Dichiaro uno Spread medio ponderato (Spread_mp) pari a €/MWh 3,222 (tre virgola duecentoventidue);
- dichiaro di obbligarsi alla propria offerta per il periodo di 280 (duecentottanta) giorni a far data dal termine previsto per la presentazione dell'offerta, e che la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
- dichiarazione che l'offerta è incondizionata.



Publiacqua

Il Seggio di gara.

Esaminato il contenuto della busta telematica "B – OFFERTA ECONOMICA", riscontra che l'offerta economica NON è stata prodotta in conformità a quanto richiesto nel Disciplinare di gara oltre che non completa delle dichiarazioni tutte ivi richieste, rilevando dal documento presentato che:

- (i) l'offerta economica è priva della dichiarazione "di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021, (...)" prevista all'art 20.1 lett c) del Disciplinare di gara, riportando di converso la dichiarazione "di obbligarsi alla propria offerta per il periodo di 280 (duecentottanta) giorni a far data dal termine previsto per la presentazione dell'offerta";
- (ii) l'offerta economica è riferita ad altro appalto indicando di fatto nella parte alta del documento il numero CIG 8213027449 e un identificativo di gara 21/1986, diverso da quelli per la procedura indetta da Publiacqua S.p.A. e nello specifico CIG 8314101530 gara 21/2203;
- (iii) il documento presentato seppur sottoscritto digitalmente riporta la dicitura "MILANO 27/03/2020" da cui si rileva una data antecedente alla data di indizione della procedura di cui trattasi "29/05/2020" come pubblicazione del Bando di gara;

Rilevato che:

Il bando di gara non è stato oggetto di errata corrige e/o di alcuna modifica, né formale né sostanziale;

Richiamato, inoltre:

- l'art. 7 del Disciplinare di gara che specifica i soggetti ammessi alla gara;
- l'art. 14 del Disciplinare di gara che specifica le procedure di scelta del contraente ed il criterio di aggiudicazione;
- gli artt. 19 e 20 del Disciplinare di gara che dettagliano i requisiti che devono essere dichiarati e posseduti ai fini dell'ammissione;

Considerato che l'art. 20 del Disciplinare di gara, al punto 20.1 con clausola chiara, non equivoca e non interpretabile, indica le modalità e la documentazione da presentare relativamente alla offerta economica che qui si riporta:

"ART. 20 - BUSTA TELEMATICA "B- OFFERTA ECONOMICA"

20.1. Il Concorrente, A PENA DI ESCLUSIONE, per presentare la propria Offerta economica, dovrà inserire a Sistema nella Sezione "Note e Allegati" la seguente documentazione:

- a) (...);
- b) (...);
- c) dichiarazione di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021, e che la stessa ha valore di proposta contrattuale irrevocabile ai sensi dell'articolo 1329 del Codice Civile;
- d) (...);
- e) (...).

Il Concorrente a sua discrezione per rendere le suddette dichiarazioni potrà utilizzare il "MODELLO 5 – Schema di Offerta economica" predisposto dalla Stazione Appaltante."

Considerato altresì che:

- Nella procedura in questione emerge con assoluta chiarezza, nel Disciplinare di gara la clausola escludente per la carenza di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021,
- L'obbligo di esclusione sussiste in quanto la previsione di gara è inequivoca nel disporre in modo chiaro ed espresso la conseguente esclusione dell'offerta dalla gara proprio in caso di mancata indicazione di obbligarsi alla propria offerta fino al giorno 31/12/2021;
- Dal Disciplinare non è revocabile in dubbio che si tratti di una norma di *lex specialis* che ha natura



Publiacqua

chiaramente escludente, in quanto:

- (i) esplicita l'espressione "A PENA DI ESCLUSIONE",
- (ii) tale espressione è indicata con carattere maiuscolo;
- (iii) a tale espressione seguono due punti, tutti quanti dalla stessa retti e, tra questi, anche il terzo.

Considerato inoltre che:

- l'offerta presentata dal concorrente EDISON ENERGIA S.P.A. non può costituire una offerta suscettibile di valutazione proprio in quanto: (i) condizionata; (ii) espressa in modo indeterminato con riferimento ad altro appalto e, pertanto, (iii) non univoca e (iv) non idonea a manifestare una volontà certa del concorrente.

Richiamato:

- l'art. 20.5 del Disciplinare di gara il quale specifica che: "Ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 qualunque irregolarità riferita all'offerta economica non può essere sanata e comporta quindi l'esclusione dalla procedura di gara";
- l'art. 23.1 del Disciplinare di gara che prescrive: "La Stazione appaltante, procederà all'esclusione dalla gara, oltre che per i casi già indicati" precisando che:
 - altres) non sono ammesse Offerte condizionate, indeterminate, con riferimento ad offerta relativa ad altro appalto, incomplete e/o parziali e che non rispettano i documenti di gara;
 - Offerte nelle quali fossero sollevate eccezioni e/o riserve di qualsiasi natura alle condizioni di cui in affidamento;
 - Offerte che sostituiscono, modificano e/o integrano le predette condizioni di cui in affidamento;
- lo stesso concorrente EDISON ENERGIA S.P.A. nelle proprie istanze di ammissione alla gara e precisamente nel modello di autodichiarazione – Modello 3 agli atti di gara, ha dichiarato "che accetta, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nella Documentazione di gara";

Ricordato tra l'altro che:

- Le dichiarazioni di cui all'offerta economica, tutte nessuna esclusa, sono una componente essenziale dell'offerta economica non integrabile successivamente attraverso il soccorso istruttorio perché altrimenti si verificherebbe una alterazione della par condicio tra i partecipanti;
- al Sedgjo di gara non è consentito di procedere alla disapplicazione di una clausola escludente della *lex specialis*, espressa ed inequivoca, a meno che questa non sia chiaramente riconducibile alla nullità ex art. 21 septies della L. n. 241/1990;

Ritenuto che

l'offerta presentata dal concorrente EDISON ENERGIA S.P.A. risulta incompleta e parziale e, pertanto, incoerente e non rispettosa delle prescrizioni della *lex specialis*, oltre che indeterminata quanto riferita ad altro appalto.

Ciò premesso:

il Sedgjo di gara ritiene che il suddetto concorrente debba essere escluso.

Il Sedgjo di Gara, procede, quindi, in coerenza con quanto disposto nell'art. 21.3 lettera D) del Disciplinare di gara, a stilare la graduatoria delle Offerte economiche ritenute ammissibili:

Graduatoria	Denominazione	Spread_mp (€/MWh)
1	ACEA ENERGIA SPA	€ 1,311



Publiacqua

2	DUFERCO ENERGIA SPA	€ 1,984
3	AGSM ENERGIA SPA	€ 2,368

e,

PROPONE

alla Stazione Appaltante:

1. di approvare i lavori del Seggio di gara;
2. di escludere l'impresa EDISON ENERGIA S.P.A. per le motivazioni sopra riportate;
3. di procedere all'aggiudicazione della gara n.21/2203 per l'affidamento della "Fornitura di energia elettrica e servizi associati per l'anno 2022 a gestori del servizio idrico integrato" alla società Acea Energia S.p.A. con sede legale in Piazzale Ostiense 2, Roma – p.i. 07305361003, alle condizioni economiche offerte e per cui risulta uno Spread medio ponderato (Spread_{mp}) pari a €/MWh 1,311.
4. di perfezionare l'aggiudicazione definitiva a mezzo di specifica determina, dando atto che l'efficacia del provvedimento di aggiudicazione è subordinato alla verifica con esito positivo del possesso dei requisiti di ordine generale ed eventuali requisiti di carattere speciale auto dichiarati, e di procedere, ad intervenuta efficacia del provvedimento di aggiudicazione definitiva, al perfezionamento dei rapporti con l'aggiudicatario, nel rispetto dei termini previsti dalla normativa di settore e dalla documentazione di gara.

e DISPONE che gli atti di cui ai lavori svolti – unitamente al presente verbale – siano trasmessi al Rup ai fini dei successivi adempimenti.

I rappresentanti dei Concorrenti non hanno nulla da dichiarare.

La seduta aperta è terminata alle ore 11:30.

Di quanto sopra è stato redatto il presente verbale che previa lettura e conferma viene sottoscritto come appresso

Il Seggio di gara

Il Presidente Stefania Toive

Il Commissario Maurizio Martini

Il Commissario Fabio Morandini

Il Commissario Giuseppe Palagi

Il Commissario Carmelo Corso

Il Segretario Verballizzante Barbara Paci