



Publiacqua

PUBLIACQUA S.p.A.
Via Villamagna 90/c – 50126 Firenze
c.f. e p.iva 5040110487

*

GARA N. 21/2910 – PROCEDURA NEGOZIATA PER LA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D. LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI RIGENERAZIONE CARBONE ATTIVO GRANULARE DELL'IMPIANTO DI POTABILIZZAZIONE ANCONELLA - FIRENZE " – CIG 9150071D72

Verbale della seduta aperta del giorno 27/04/2022

PREMESSO:

- che Publiacqua S.p.A. con Lettera di invito del 29/03/2022 ha indetto, ai sensi dell'art. 134 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016, la gara n. 21/2910 – Procedura negoziata per la sottoscrizione di un accordo quadro con unico operatore ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento del *"Servizio di rigenerazione carbone attivo granulare dell'impianto di potabilizzazione Anconella - Firenze"* – CIG 9150071D72;
- che tale procedura è stata indetta tramite avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione istituito dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.134 del D. Lgs. 50/2016;
- che l'importo complessivo dell'appalto è stabilito in € 450.000,00 di cui € 1.619,40 per oneri della sicurezza;
- che l'appalto è aggiudicato con il criterio del minor pezzo determinato secondo i criteri e la formula indicati dall'art. 41 del Capitolato Speciale e Condizioni generali di contratto;
- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte attraverso la piattaforma e-procurement di Publiacqua S.p.A. è stato fissato nel giorno 26/04/2022 ore 12:30;
- che in data 27/04/2022 è stato nominato, ai sensi del *"Regolamento per la nomina, composizione e funzionamento delle Commissioni giudicatrici e dei Seggi di gara, nelle procedure di aggiudicazione dei contratti pubblici"* adottato da Publiacqua S.p.A., il Seggio di gara incaricato di esaminare la documentazione amministrativa e di aprire le Offerte economiche;
- che i componenti del Seggio di gara con specifica dichiarazione hanno accettato la nomina di Commissario ed avendo preso atto dell'elenco dei partecipanti alla gara, hanno dichiarato l'assenza di



Publiacqua

situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 42 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, nonché l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art.77 del medesimo Decreto.

TUTTO CIO' PREMESSO

alle ore 10:00 del giorno 27/04/2022, tramite la piattaforma <https://meet.google.com> a cui ciascun membro del Seggio di gara è collegato, viene esperita la procedura telematica per l'affidamento della – Procedura negoziata per la sottoscrizione di un accordo quadro con unico operatore ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento del *“Servizio di rigenerazione carbone attivo granulare dell'impianto di potabilizzazione Anconella - Firenze”* – CIG 9150071D72.

Il Seggio di gara è composto dalla Sig.ra Stefania Tolve con il ruolo di Presidente, e dalle Sig.re Beatrice Anichini e Tania Macchi con il ruolo di Commissari.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la Sig.ra Barbara Paci la quale è altresì autorizzata all'apertura delle buste sul Sistema telematico.

Partecipano alla seduta sempre in modalità di collegamento a video:

- la Sig.ra Maria Torsa Brambilla per conto della società COMELT S.P.A. in virtù di apposito atto di delega del 19/04/2022;
- il Sig. Nicola Zocaro per conto della società S.I.C.A.V. S.P.A. in qualità di Legale Rappresentante della medesima.

Il Presidente illustra preliminarmente le procedure e le modalità di svolgimento della gara previste nella Lettera di invito, nonché le modalità di esame e verifica della documentazione presentata, e comunica che entro le ore 12:30 del giorno 26/04/2022 sono state ricevute sulla piattaforma web di Publiacqua S.p.A. le Offerte provenienti dai seguenti concorrenti:

C.	DENOMINAZIONE	SEDE LEGALE
1.	COMELT S.P.A.	MILANOFIORI STRADA 6, ASSAGO (MI)
2.	S.I.C.A.V. S.P.A.	ZONA INDUSTRIALE SNC – GISSI (CH)

Si procede allo sblocco telematico della busta amministrativa e, a partire dalle ore 10:00, alla verifica del contenuto del “Questionario Amministrativo” presentato dai suddetti operatori economici, il Seggio di gara rileva che:

1) Concorrente COMELT S.P.A.



Publiacqua

dall'esame della Documentazione amministrativa emerge che nel documento denominato "COMELT_PUBLIACQUA_CIG9150071D72_DICHIARAZIONEINTEGRATIVA.PDF.P7M" la società Comelt S.p.A. ha dichiarato che:

- *"Comelt S.p.A. affiderà il trasporto e la movimentazione del carbone attivo vergine/esausto a trasportatori con i quali sono in essere contratti collaborativi e continuativi di cui all'art. 105 comma 3 lettera c/bis del D.Lgs. 50/2016";*
- *"Per il servizio di riattivazione del carbone esausto, Comelt S.p.A. assumerà la veste di intermediario nel ciclo di raccolta dei rifiuti, in quanto gli stessi saranno inviati all'impianto di riattivazione di REPUR S.r.l.. Infatti, la REPUR S.r.l. a seguito di atto di cessione delle quote sociali in precedenza detenute da COMELT S.p.A. avvenuto in data 07/01/2021, è una società indipendente da COMELT S.p.A. e presterà a quest'ultima, in virtù di un accordo commerciale sottoscritto tra le parti, il servizio relativo alla rigenerazione dei carboni esausti, attività interamente svolta presso il sito produttivo REPUR S.r.l. di Cairo Montenotte (SV), corso Stalingrado n. 50, regolarmente autorizzato."*

Richiamato:

- l'art. 105 comma 1 del D. Lgs. che dispone *"I soggetti affidatari dei contratti di cui al presente codice eseguono in proprio le opere o i lavori, i servizi, le forniture compresi nel contratto. A pena di nullità, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 106, comma 1, lett. d), il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto".* E' altresì *"ammesso il subappalto secondo le disposizioni del presente articolo."*

Visto che:

- l'Appaltatore è colui che esegue le prestazioni dedotte in contratto, fatto salvo il ricorso all'istituto del subappalto;
- le norme in materia di contratti pubblici richiedono in capo all'operatore economico aggiudicatario di una gara ad evidenza pubblica la sussistenza di requisiti soggettivi predeterminati ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016, nonché dispongono, artt. 83 e seg D. Lgs. 50/2016, che le Stazioni appaltanti possano stabilire requisiti tecnici qualificati;

Considerato che ove l'Appaltatore potesse incaricare un soggetto esterno di eseguire anche solo una parte delle prestazioni, al di là dell'ipotesi legislativamente disciplinata del subappalto, di fatto si verrebbe a vanificare il principio pacifico in materia di appalti pubblici, secondo il quale l'Appaltatore affidatario di un contratto ad evidenza pubblica deve essere qualificato;

Dato atto che Comelt S.p.A. per sua stessa dichiarazione, come sopra riportato, intende affidare l'esecuzione di buona parte delle prestazioni contrattuali alla società REPUR S.r.l., operatore economico esterno:

- che non assume alcun impegno convenzionale con Publiacqua S.p.A.;
- che non si è qualificato nella procedura di cui trattasi, proprio in quanto soggetto terzo che non riveste a nessun titolo il ruolo di concorrente;

Dato altresì atto:

- che la società Comelt S.p.A. per sua stessa dichiarazione, come sopra riportato, dichiara di svolgere il ruolo di "Intermediario", figura non legislativamente prevista;
- che la società Comelt S.p.A. per sua stessa dichiarazione, come sopra riportato, intende affidare l'esecuzione di buona parte delle prestazioni contrattuali all'impresa REPUR S.r.l. senza ricorrere all'istituto del subappalto;

Visto il modello di autodichiarazione – Modello 3 agli atti di gara – con cui l'operatore economico nella propria istanza di ammissione alla gara, dichiara: *"Che accetta, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nella Documentazione di Gara indicata nella lettera di invito";*



Publiacqua

Ricordato che l'ammissione di una offerta non rispettosa della *lex specialis* viola la *par condicio* tra concorrenti;

Ritenuto per le ragioni di cui sopra che l'ammissione alla procedura *de qua* della società Comelt S.p.A.:

- 1) non rispetta il disposto dell'art. 105 comma 1 del D. Lgs. 50/2016, e pertanto, non svolge la prevalenza della prestazione;
- 2) introduce la figura dell' "Intermediario" non legislativamente prevista;
- 3) non rispetta il principio della necessaria qualificazione degli operatori economici aggiudicatari di una gara ad evidenza pubblica;

il Seggio propone alla Stazione Appaltante di escludere il concorrente **COMELT S.P.A** dalla procedura di gara.

Alla Stazione Appaltante saranno trasmessi tutti gli atti e i documenti ai fini dei successivi adempimenti.

2) Concorrente S.I.C.A.V. S.P.A.

dall'esame della Documentazione amministrativa emerge che nell'ambito del Modello 2 – DGUE nella Parte II Sezione D "INFORMAZIONI CONCERNENTI I SUBAPPALTATORI SULLE CUI CAPACITÀ L'OPERATORE ECONOMICO NON FA AFFIDAMENTO", la società S.I.C.A.V. S.p.A.:

- i) ha dichiarato di voler ricorrere al subappalto;
- ii) ha dichiarato che intende subappaltare l'attività di: "*Trasporto e movimentazione carbone attivo esausto e riattivato nei limiti di legge*";

Rilevato che:

- l'art. 11 comma 1 e 2 della Lettera di invito chiede di indicare le parti del Servizio che il concorrente intende subappaltare;
- l'art. 105 comma 2 nella versione attualmente in vigore non indica una quota percentuale *limite* dell'attività subappaltabile;

al Seggio di gara non appare immediatamente desumibile:

- il dettaglio delle attività che si intende affidare in subappalto;
- quale sia la percentuale massima che il suddetto concorrente intende subappaltare;

Richiamato:

- l'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016;
- l'art. 18 della Lettera di invito;

il Seggio decide di attivare il soccorso istruttorio e di richiedere ad integrazione:

- a) Elenco dettagliato delle attività che si intendono affidare in subappalto;
- b) l'indicazione della quota percentuale massima, rispetto al valore del contratto, delle attività che si intendono affidare in subappalto.

In attesa dei suddetti chiarimenti il Seggio sospende la valutazione dell'ammissibilità del concorrente **S.I.C.A.V. S.P.A.** alla procedura di gara.

Al termine della sessione il Seggio precisa che l'esito della procedura del soccorso istruttorio avviato, sarà comunicato nell'ambito della prima seduta aperta utile.



Publiacqua

La seduta aperta termina alle ore 11:00.

Di quanto sopra è stato redatto il presente verbale che previa lettura e conferma viene sottoscritto come appresso.

Il Seggio di gara

Il Presidente Stefania Tolve Tolve stefania

Beatrice Anichini Anichini Beatrice

Tania Macchi Macchi Tania

Il Segretario verbalizzante Barbara Paci Barbara Paci